

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА Минюста России)»
ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА Минюста России)**



УТВЕРЖДАЮ
Директор
Иркутского института (филиала)
ВГУЮ (РПА Минюста России)
А.В. Бычков

_____ 2018 г.

ПРОГРАММА

вступительного междисциплинарного экзамена в магистратуру
по направлению 40.04.01 «Юриспруденция»
по программе «Государственная власть и управление»

Иркутск, 2018

Печатается по решению Ученого совета
Иркутского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Авторы-составители: И.В. Минникес, д.ю.н., заведующая кафедрой теории и истории государства и права;
И.А. Минникес, д.ю.н., профессор кафедры теории и истории государства и права;
В.Н. Шутова, к.ю.н., доцент, заведующая кафедрой конституционного права;
Е.В. Кирильчик, ст. преподаватель кафедры конституционного права

Программа вступительного междисциплинарного экзамена обсуждена и одобрена на заседаниях кафедр:

Конституционного права 11.09.2018 г., протокол № 1.

Теории и истории государства и права 05.09.2018 г., протокол №1

Программа вступительного междисциплинарного экзамена в магистратуру по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» по программе «Государственная власть и управление» / Сост. И.В. Минникес, И.А. Минникес, В.Н. Шутова, Е.В. Кирильчик. – Иркутск: Иркутский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2018. – 34 с.

Приведено содержание основных тем учебных дисциплин, необходимых для подготовки к сдаче вступительного междисциплинарного экзамена в магистратуру по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» по программе «Государственная власть и управление».

Предназначена для лиц, желающих продолжить обучение в магистратуре по направлению 40.04.01 «Юриспруденция».

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	4
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА.....	5
РАЗДЕЛ 1. ПРОГРАММА КУРСА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	6
РАЗДЕЛ 2. ПРОГРАММА КУРСА ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ	12
РАЗДЕЛ 3. ПРОГРАММА КУРСА ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ	19
ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СДАЧЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В МАГИСТРАТУРУ	28
КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ВЫПОЛНЕНИЯ ТЕСТОВ.....	31
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	31

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Программа вступительного экзамена разработана в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция».

Нормативный срок освоения основной образовательной программы подготовки магистра при очной и заочной формах обучения – два года.

Для освоения магистерской программы «Государственная власть и управление» необходимо иметь диплом бакалавра или специалиста.

Требования к вступительному экзамену основаны на требованиях Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования к выпускникам по направлению подготовки «Юриспруденция» (бакалавриат).

Программа вступительного экзамена в магистратуру по программе «Государственная власть и управление» содержит перечень вопросов по трём разделам – теория государства и права, административное право и конституционное право.

Объем знаний и навыков, усвоенный абитуриентами в процессе приобретения высшего профессионального образования, должен показывать возможность продолжения обучения по направлению подготовки магистра юриспруденции. Абитуриенты на вступительном экзамене должны продемонстрировать знание:

- базовых знаний, поступающих по теории государства и права;

- базовых знаний и навыков применения теоретических знаний и знаний действующего законодательства по отраслям права – административное право и конституционное право.

Для подготовки к экзамену следует использовать рекомендуемую литературу, изучить положения соответствующих нормативно-правовых актов.

В процессе обучения по данной программе студент должен приобрести профессиональные компетенции, необходимые для осуществления:

- правотворческой деятельности, состоящей в разработке нормативных правовых актов;

- правоприменительной деятельности, состоящей в совершении действий по реализации правовых норм, составлении юридических документов;

- экспертно-консультационной деятельности, состоящей в подготовке заключений по нормативным актам и актов их толкования;

- организационно-управленческой деятельности в виде способности принимать оптимальные управленческие решения;

- научно-исследовательской деятельности в виде самостоятельных исследований;

- педагогической деятельности как в виде преподавания юридических дисциплин и осуществления правового воспитания.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА

В начале экзамена абитуриент, в присутствии одного из членов экзаменационной комиссии, получает экзаменационный тест у секретаря.

На выполнение письменной работы отводится 2 часа. Вступительный экзамен проводится в форме тестирования. Тест состоит из трёх частей, каждая часть содержит 10 вопросов по каждому разделу.

Внимательно прочитайте каждое задание и предлагаемые варианты ответа, если они имеются. Отвечайте только после того, как вы поняли вопрос и проанализировали все варианты ответа.

Выполняйте задания в том порядке, в котором они даны. Если какое-то задание вызывает у вас затруднение, пропустите его. К пропущенным заданиям можно будет вернуться, если у вас останется время.

При подготовке абитуриент вправе пользоваться программой вступительного экзамена, которую может получить от секретаря комиссии. Использование справочной литературы и мобильных средств связи во время экзамена не допускаются.

РАЗДЕЛ 1. ПРОГРАММА КУРСА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Государство и право как объекты изучения юридических наук. Классификация юридических наук. Фундаментальные, отраслевые и прикладные юридические науки. Место теории государства и права в системе юридических наук. Теория государства и права и философские, политические, экономические и другие гуманитарные науки.

Тема 2. Происхождение государства

Возникновение государства. Экономические, политические, социальные предпосылки появления государственности. Города - государства. Основные формы возникновения государства.

Отличие государства от родовой организации общества. Территория и публичная власть как основные признаки государства. Государственный аппарат. Государственная бюрократия. Налоги и сборы.

Теории происхождения государства (теологическая, патриархальная, договорная, насилия, классовая (марксистская), психологическая).

Тема 3. Основные понятия о государстве

Проблема понятия государства и ее решение в современной отечественной юридической науке. Государство как политическая, общесоциальная и территориальная организация общества.

Правовое государство: понятие, характерные признаки. Основоположники теории правового государства. Характеристика теории разделения властей как признака правового государства.

Понятие функций государства и их классификация. Внутренние и внешние, постоянные и временные, главные и второстепенные функции государства. Формы осуществления функций государства: правотворческая, правоисполнительная, правоохранительная и иные.

Механизм государства. Механизм государства и государственный аппарат. Органы государства и их классификация. Представительные (законодательные), исполнительные и судебные органы государства. Прокуратура. Контрольные и иные органы государства.

Государственная власть: понятие, признаки, структура, формы и методы осуществления. Теория разделения властей: основоположники, характерные особенности теории, способы образования и взаимодействия ветвей власти, система сдержек и противовесов. Реализация теории разделения властей в Российской Федерации.

Проблема типологии государств. Формационный и цивилизационный подходы к типологии государства: основоположники, сущность, типы государств, согласно формационному и цивилизационному подходам.

Тема 4. Форма государства

Понятие и элементы формы государства. Форма правления. Форма государственного устройства. Государственный (политический) режим.

Разновидности форм правления. Формы правления в государствах современного мира.

Монархическая форма правления: понятие, признаки. Абсолютная и конституционная монархия. Парламентарная и дуалистическая монархия.

Республиканская форма правления: понятие, признаки. Парламентская, президентская и смешанная республики.

Классификация форм государственного устройства.

Унитарное государство: понятие и признаки. Централизованные и децентрализованные унитарные государства. Унитарные государства с элементами автономии.

Понятие и признаки федерации. Принципы построения федерации. Национальные, территориальные и национально-территориальные федерации. Симметричные и асимметричные федерации.

Государственные (политические) режимы: понятие, виды. Демократический и антидемократический режимы. Понятие, содержание и формы демократии. Гражданское общество как характерная черта демократии. Авторитарные и тоталитарные режимы.

Тема 5. Основные понятия о праве

Понятие права, его сущность и содержание. Свойства (специфические признаки) права. Ценность права. Ценность права для общества, личности и государства.

Принципы права. Общие принципы права. Отраслевые и межотраслевые принципы. Значение принципов права для юридической практики. Правовые презумпции и правовые аксиомы.

Функции права. Социально-политические и юридические функции права. Регулятивная и охранительная функции права.

Формы (источники) права. Типичные и нетипичные источники права. Правовые обычаи. Нормативные акты. Нормативный договор. Судебный прецедент. Юридическая доктрина.

Тема 6. Правопонимание в юридической науке

Многоаспектность понимания права: причины и последствия. Основные подходы к пониманию права: позитивистский и непозитивистский. Теория естественного права: основоположники, разграничение понятий право и закон. Дискуссия о естественном и позитивном праве в современной российской юридической науке. Историческая теория права: основоположники, право и обычай, роль государства в формировании права и закона.

Психологическая теория права: основоположники, разграничение понятий интуитивное и позитивное право. Социологическая теория права: основоположники, разграничение понятий право и закон, роль правоприменителя в теории.

Теория юридического позитивизма: основоположники, понятие права. Достоинства и недостатки отождествления права и закона. Теория нормативизма: основоположники, понимание права, соотношение права и закона. Теория марксизма: основоположники, понятие права. Отличие в понимании права теории марксизма и теории юридического позитивизма.

Тема 7. Государство, право и общество

Общество и его институты. Власть и общество. Государство как особый институт общества. Государство и политическая система общества. Понятие, элементы и субъекты (институты) политической системы общества.

Воздействие права на общество. Проблема справедливости правовых предписаний. Проблема знания права. Проблема недостаточности правовых средств для организации общественных процессов. Общественные кризисы и право. Правовые реформы: их необходимость и эффективность.

Понятие правового сознания и его структура. Правовая идеология. Правовая психология. Индивидуальное, групповое и общественное правосознание. Обыденное, научное и профессиональное правосознание.

Понятие правовой культуры. Правовое воспитание. Правовая культура юриста. Правовой нигилизм, причины его распространения и пути преодоления. Сущность и негативные последствия правового идеализма.

Тема 8. Право в системе социального регулирования.

Правовое регулирование

Понятие социального регулирования. Право как нормативный регулятор общественных отношений. Взаимодействие права с моралью, обычаями и корпоративными нормами.

Процесс воздействия права на общественные отношения. Информационное и социально-психологическое воздействия права. Правовое воздействие и правовое регулирование. Понятие и признаки правового регулирования. Виды правового регулирования - нормативное и индивидуальное (казуальное).

Способы, методы и типы правового регулирования.

Предмет и сфера правового регулирования: понятие и соотношение. Объективные и субъективные пределы правового регулирования.

Стадии (этапы) правового регулирования: общее действие права, возникновение субъективных прав и обязанностей, реализация субъективных прав и обязанностей, стадия применения права.

Понятие и элементы механизма правового регулирования

Тема 9. Система права

Понятие системы права. Объективность системы права. Обусловленность системы права экономической, политической и национальной структурой общества. Элементы системы права.

Предмет и метод правового регулирования как основание деления права на отрасли. Отрасли права: понятие и виды. Общая характеристика основных отраслей права. Комплексные отрасли права. Подотрасль как факультативный элемент системы права. Институт права. Норма права как первичный элемент системы права.

Публичное и частное право. Материальное и процессуальное право. Национальное и международное право.

Система права и система законодательства. Система права и правовая система.

Тема 10. Нормы права

Понятие нормы права, ее признаки. Общеобязательность. Формальная определенность. Неоднократность действия. Неперсонифицированность адре-

сата. Закрепление прав и обязанностей сторон. Связь норм права с государством. Государственное принуждение в обеспечении правовых норм.

Структура нормы права. Гипотеза, диспозиция, санкция. Двухчленные и трехчленные структуры правовых норм. Логическая норма права.

Норма права и статья нормативно-правового акта. Способы изложения правовых норм (прямой, ссылочный, бланкетный). Особенности изложения гипотез и диспозиций. Казуальное изложение. Абстрактное изложение.

Виды юридических норм. Деление правовых норм по предмету правового регулирования (нормы конституционного, гражданского, уголовного и других отраслей права).

Деление правовых норм по функциям и роли в правовом регулировании (регулятивные, охранительные, специальные).

Регулятивные нормы (запрещающие, управомочивающие, обязывающие). Охранительные нормы.

Специальные нормы. Нормы-принципы. Декларативные, дефинитивные, коллизионные, оперативные нормы.

Классификация норм права по другим основаниям.

Тема 11. Правотворчество

Формирование права и правотворчество. Правотворчество и правообразование.

Принципы правотворчества. Общие (законность, демократизм, гуманизм, справедливость) и специальные (научность, непрерывность, оперативность) принципы правотворчества.

Субъекты правотворчества. Правотворчество государственных органов. Правотворчество органов местного самоуправления. Народ как субъект правотворчества. Участие политических партий и общественных организаций в процессе правотворчества.

Формы правотворчества. Правотворчество как государственная деятельность. Санкционирование. Референдум. Нормативное соглашение.

Правотворческий процесс и его основные стадии. Принятие решения о разработке проекта нормативного акта; обсуждение; принятие решения по проекту; опубликование и вступление в силу.

Правотворчество и законотворчество. Понятие законодательной инициативы. Субъекты законотворчества.

Тема 12. Система законодательства. Источники современного российского права

Понятие и система источников современного российского права. Нормативно-правовой акт как основной источник российского права.

Понятие и виды нормативных правовых актов. Законы: понятие, признаки и виды. Конституция как основной закон государства. Конституционный закон. Федеральные законы и законы субъектов федерации.

Подзаконные нормативные акты. Акты Федерального Собрания РФ. Акты Президента РФ. Акты Правительства РФ. Акты министерств и ведомств. Подзаконные нормативные акты субъектов РФ.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Локальные нормативные акты. Система законодательства: понятие и структура.

Нормативные договоры. Акты Конституционного суда РФ. Правовые обычаи и судебные прецеденты как источники российского права.

Международно-правовые акты. Нормативно-правовые акты СССР.

Отличие нормативных актов от индивидуальных предписаний (актов правоприменения) и ненормативных актов государственных органов (призывов, рекомендаций и др.)

Действие нормативных актов во времени. Порядок вступления в силу и утраты нормативным актом юридической силы. Обратная сила закона. «Переживание» закона.

Действие нормативных актов в пространстве. Территория государства и экстерриториальность действия нормативного акта.

Действие нормативного акта по кругу лиц: понятие и общие критерии. Правовые иммунитеты. Действие нормативно-правовых актов в зависимости от гражданства лица (граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства, лица с двойным гражданством).

Систематизация нормативных актов. Учет законодательства. Инкорпорация, ее виды. Кодификация. Консолидация.

Тема 13. Правовые отношения

Понятие правоотношений. Отличие правоотношений от иных общественных отношений. Классификация правоотношений. Структура правоотношений.

Субъекты правоотношений. Виды участников правоотношений. Правосубъектность. Правоспособность. Дееспособность. Деликтоспособность.

Объекты правоотношений и их разновидности.

Содержание правоотношений. Юридическое и фактическое содержание правоотношения. Понятие и структура субъектного права и юридической обязанности.

Понятие юридических фактов. Классификация юридических фактов по волевому признаку и правовым последствиям.

Фактические (юридические) составы. Виды фактических составов.

Тема 14. Реализация права. Правоприменение

Понятие и формы реализации права. Соблюдение, исполнение и использование правовых норм.

Применение права как особая форма реализации права. Понятие и признаки применения права. Субъекты правоприменения. Применение права как процесс. Стадии правоприменения. Установление фактической и юридической основы для применения права. Юридические доказательства и юридическая квалификация. Принципы применения права. Законное и обоснованное применение права.

Акты применения права, их признаки и структура. Акт-действие и акт-документ. Отличие актов применения права от нормативно-правовых актов.

Понятие и виды пробелов в праве. Преодоление и устранение пробелов. Аналогия права и аналогия закона.

Правоприменение при коллизиях в праве. Понятие и виды коллизий в праве. Пути разрешения и устранения правовых коллизий.

Тема 15. Толкование права

Понятие толкования права. Уяснение и разъяснение содержания правовых норм.

Способы толкования права. Языковое толкование. Систематический способ толкования. Логический способ толкования. Исторический способ толкования. Функциональный способ толкования.

Субъекты толкования права. Виды толкования по субъектам. Официальное и неофициальное толкование. Разновидности официального толкования права. Нормативное и казуальное толкование.

Объем толкования. Буквальное, распространительное и ограничительное толкование.

Интерпретационные акты (акты толкования): понятие, виды и структура. Отличие интерпретационных актов от нормативно-правовых актов и актов применения права.

Тема 16. Юридические документы

Юридические документы, их виды. Нормативные и индивидуальные акты. Фиксирующие юридические документы. Деньги и ценные бумаги.

Тема 17. Правовое и правомерное поведение, правонарушение, юридическая ответственность

Понятие и виды правового поведения. Понятие правомерного поведения, его природа, объективная и субъективная стороны. Виды правомерного поведения. Социально-активное, конформистское, привычное, маргинальное правомерное поведение.

Понятие правонарушения. Признаки правонарушения: общественная вредность, противоправность, виновность, наказуемость.

Состав правонарушения: понятие и элементы. Субъекты правонарушения. Объект и предмет правонарушения. Субъективная и объективная сторона правонарушения.

Виды правонарушений. Преступления и проступки. Причины совершения правонарушений и пути их устранения.

Понятие юридической ответственности, ее признаки и цели. Принципы и функции юридической ответственности. Основания юридической ответственности.

Виды юридической ответственности. Ответственность за вину. Презумпция невиновности. Ответственность без вины: теоретические и практические проблемы. Абсолютная ответственность. Отраслевая классификация юридической ответственности.

Тема 18. Законность и правопорядок в современном обществе

Понятие и принципы законности. Законность и право. Законность и демократия. Гарантии законности (экономические, организационные, юридические). Способы обеспечения законности в современном обществе. Законность и правопорядок.

Правопорядок и общественный порядок. Понятие, функции и структура правового порядка. Правопорядок как важнейшее условие правового государства. Дисциплина, ее виды.

Тема 19. Правовые системы современности

Понятие правовой системы. Классификация современных национально-правовых систем. Соотношение категорий правовая система и правовая семья.

Романо-германская правовая система, ее распространение и особенности.

Англосаксонская правовая система, ее распространение и отличительные черты.

Традиционные правовые системы, религиозные правовые системы: распространение, отличительные особенности. Мусульманское право и его место в современном мире.

РАЗДЕЛ 2. ПРОГРАММА КУРСА ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Тема 1. Исполнительная власть и государственное управление

Разделение властей в современном государстве. Исполнительная власть как ветвь государственной власти. Сущность, признаки, функции и механизм исполнительной власти.

Управление, его социальное назначение и роль в обществе. Социальное управление: понятие, функции, процедура (управленческий цикл). Понятие государственного управления. Основные черты и задачи государственного управления. Функции государственного управления. Субъекты государственного управления.

Виды государственного управления. Сфера государственного управления. Государственно-управленческая деятельность. Органы государственного управления.

История развития теории государственного управления.

Функции государства и государственного управления.

Принципы государственного управления: понятие и виды. Конституционные принципы государственного управления. Общие принципы государственного управления. Организационные принципы государственного управления.

Тема 2. Административное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Понятие административного права. Административное право как часть публичного права. Общественные отношения, регулируемые административным правом. Разграничение административного и других отраслей права (конституционного, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального, финансового, трудового и других). Роль и место административного права в правовой системе.

Наука административного права: понятие, предмет, историческое развитие. Этапы развития административно-правовой науки.

История формирования и развития административного права.

Методы административно-правового регулирования.

Система административного права. Дискуссия о новой системе административного права. Административно-правовые институты.

Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения.

Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Критерии классификации норм. Структура административно-правовых норм. Реализация и действие административно-правовых норм.

Источники административного права, их виды.

Понятие и основные признаки административно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений. Элементы административных правоотношений. Субъект, объект и содержание административных правоотношений. Виды субъектов правоотношений. Виды административно-правовых отношений.

Тема 4. Индивидуальные субъекты административного права.

Общая и специальная правосубъектность индивидуальных субъектов. Граждане как субъекты административного права. Административная право- и дееспособность гражданина.

Виды прав граждан, регулируемых нормами административного права. Обязанности граждан, закрепленные административным правом. Право гражданина на общественно-политическую активность. Право на обращения. Право на защиту. Правообязанность граждан иметь паспорт. Военская обязанность.

Гарантии прав и свобод граждан в сфере исполнительно-распорядительной деятельности. Ответственность государственных органов и должностных лиц за нарушения прав и законных интересов граждан. Роль жалоб в обеспечении законности в деятельности исполнительной власти.

Основы административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов. Административная опека. Статус субъектов административной опеки (безработного, беженца). Статус субъекта разрешительной системы. Статус жителя территории со специальным правовым режимом.

Тема 5. Органы исполнительной власти.

Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Основные черты органов исполнительной власти. Отличие органов исполнительной власти от иных органов государства.

Система, структура и виды органов исполнительной власти. Принципы построения системы органов исполнительной власти. Единство системы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Классификация органов исполнительной власти. Компетенция органов исполнительной власти.

Президент РФ и исполнительная власть. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

Правительство РФ: состав и порядок формирования, основные вопросы компетенции. Организация и порядок деятельности Правительства РФ, издаваемые нормативные правовые акты.

Федеральные органы исполнительной власти, их система и структура, организационно-правовые формы. Федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов РФ. Глава администрации: правовые основы деятельности, задачи и компетенция.

Органы местного самоуправления как субъекты административно-правовых отношений.

Взаимодействие органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти.

Тема 6. Государственная служба и государственные служащие.

Институт государственной службы в системе административного права. Понятие и структура института государственной службы.

Система и виды государственной службы. Государственная гражданская служба, военная служба и иные виды государственной службы.

Правовая основа государственной гражданской службы. Принципы государственной гражданской службы.

Должности гражданской службы: понятие, классификация, квалификационные требования к должностям гражданской службы. Классные чины гражданской службы.

Понятие гражданского служащего и его правовое положение: права, обязанности, ограничения, запреты. Требования к служебному поведению. Гарантии для гражданских служащих.

Поступление на гражданскую службу. Конкурс как способ замещения должностей гражданской службы. Служебный контракт: понятие, стороны, содержание, срок действия, порядок заключения. Испытание при поступлении на гражданскую службу.

Прохождение гражданской службы. Должностной регламент. Аттестация гражданских служащих. Квалификационный экзамен. Служебная дисциплина гражданских служащих. Поощрения и награждения за гражданскую службу. Дисциплинарные взыскания: виды, порядок применения и снятия.

Прекращение государственной гражданской службы. Расторжение служебного контракта.

Особенности военной службы. Государственная служба иных видов.

Реформа государственной службы. Её этапы. Проблемы государственной службы.

Тема 7. Административно-правовой статус хозяйствующих субъектов и некоммерческих организаций

Понятие административно-правового статуса организаций. Предприятия, учреждения, объединения как субъекты административно-правовых отношений.

Правовое положение предприятий и учреждений. Создание предприятий и учреждений, прекращение их деятельности. Порядок государственной регистрации предприятий.

Государственное управление в сфере организации и деятельности предприятий и учреждений. Государственное регулирование, лицензирование, контроль и надзор в сфере деятельности предприятий, учреждений и организаций.

Административно-правовой статус общественных объединений. Полномочия общественных объединений в сфере государственного управления.

Тема 8. Формы деятельности органов исполнительной власти. Правовые акты управления.

Понятие и виды форм деятельности исполнительной власти. Классификация форм управленческих действий: правовые и неправовые; правотворческие, правоприменительные, регулятивные и правоохранительные. Договорная деятельность исполнительной власти. Административный договор, его функции.

Понятие и юридическое значение правовых актов управления. Признаки правовых актов управления, их отличие от правовых актов других государственных органов. Виды правовых актов управления. Порядок принятия административных актов. Изменение, прекращение, отмена действия актов.

Тема 9. Специальные административно-правовые режимы.

Понятие и виды специальных административно-правовых режимов.

Чрезвычайные ситуации. Правовой режим чрезвычайного положения, его содержание, порядок введения и прекращения.

Режим военного положения.

Режим секретности. Особенности административно-правового статуса лиц, допущенных к государственной тайне.

Режим охраны Государственной границы, его составные части.

Таможенные режимы.

Тема 10. Методы деятельности органов исполнительной власти. Административно-правовое принуждение – один из методов государственного управления.

Понятие и общая характеристика методов осуществления исполнительной власти. Виды методов государственной управленческой деятельности. Убеждение в деятельности исполнительной власти. Поощрение в деятельности исполнительной власти. Виды поощрения.

Понятие и цели административно-правового принуждения. Основания применения мер административного принуждения.

Классификация мер административного принуждения (точки зрения). Административно-предупредительные меры. Меры административного пресечения. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства. Доставка. Административное задержание. Привод. Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на

состояние опьянения. Применение оружия, физических приемов, специальных средств.

Тема 11. Понятие и основания административной ответственности. Административное правонарушение.

Понятие и основные признаки административной ответственности, её отличие от других видов юридической ответственности.

Административное правонарушение – фактическое основание административной ответственности.

Понятие состава административного правонарушения, его элементы.

Объект и предмет административного правонарушения, виды объекта.

Объективная сторона административного правонарушения. Обязательные и факультативные признаки объективной стороны.

Субъект административного правонарушения, виды субъектов. Особенности административной ответственности юридических лиц.

Субъективная сторона административного правонарушения.

Множественность административных правонарушений, её виды.

Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка.

Тема 12. Административные наказания и правила их назначения.

Система административных наказаний. Цели, виды, общая характеристика административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания. Административные наказания, налагаемые на юридических лиц.

Характеристика отдельных видов административных наказаний.

Общие правила назначения административных наказаний. Давность привлечения к административной ответственности.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Тема 13. Административный процесс. Виды административных производств.

Понятие и сущность административного процесса.

Виды административно-процессуальной деятельности. Подходы к пониманию административного процесса.

Административные производства.

Административно-юрисдикционная деятельность. Административная юстиция.

Тема 14. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.

Понятие, задачи, принципы и структура производства по делам об административных правонарушениях.

Подведомственность дел об административных правонарушениях, её уровни и виды.

Участники производства по делам об административных правонарушениях.

Меры принуждения, применяемые в производстве по делам об административных правонарушениях (меры обеспечения производства).

Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях.

Тема 15. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

Понятие и виды стадий производства по делам об административных правонарушениях. Этапы производства по делам об административных правонарушениях.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении. Административное расследование. Протокол об административном правонарушении.

Стадия рассмотрения дел об административных правонарушениях, её этапы. Постановление по делу об административном правонарушении, виды постановлений.

Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях. Процессуальные основания. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, виды решений.

Стадия исполнения постановления по делам об административных правонарушениях. Разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления о назначении административного наказания. Сроки давности исполнения. Исполнение отдельных видов административных наказаний.

Тема 16. Законность в деятельности исполнительной власти.

Законность как принцип деятельности исполнительной власти. Гарантии законности деятельности исполнительной власти.

Контроль и надзор в системе управления, их соотношение. Значение и виды контроля. Государственный контроль, его виды. Президентский контроль. Контроль органов законодательной власти. Судебный контроль. Понятие и содержание общего административного надзора. Система федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти.

Полномочия органов, осуществляющих административный надзор: предупреждение и пресечение административных правонарушений, наложение административных наказаний.

Прокурорский надзор: понятие, цели, задачи и предмет. Формы реагирования прокурора на нарушение законности.

Тема 17. Организация государственного управления экономикой

Организационно-правовые основы государственного управления экономикой. Объекты государственного управления экономикой: экономическое развитие, внешнеэкономическая деятельность (таможенное дело), финансы и кредит, сельское хозяйство, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, связь, природопользование и охрана окружающей среды.

Содержание государственного управления в области экономического развития.

Организационно-правовые основы государственного управления внешне-экономической деятельностью. Экспортный контроль. Таможенное дело в Российской Федерации.

Государственное управление в области финансов. Кредитное дело. Банки. Управление промышленностью и торговлей.

управление сельским хозяйством (агропромышленным комплексом).

Строительство, архитектура и жилищно-коммунальное хозяйство.

Управление в области транспорта, дорожного хозяйства, информационных технологий и связи.

Организационно- правовая система организации охраны окружающей среды.

Тема 18. Организация государственного управления в социально-культурной сфере.

Организационно-правовые основы управления в социально- культурной сфере.

Система государственного управления здравоохранением и социальным развитием.

Система государственного управления в области культуры. Разграничение компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области культуры.

Система государственного управления образованием и наукой. Понятие образования и его виды. Аккредитация образовательного учреждения. Аттестация образовательного учреждения.

Тема 19. Организация государственного управления в административно-политической сфере.

Организационно - правовые основы государственного управления в административно - политической сфере.

Оборона как область государственного управления. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих управление в области обороны.

Органы обеспечения безопасности, их виды, система, компетенция, правовая основа деятельности. Управление в сфере защиты и охраны Государственной границы РФ.

Управление внутренними делами. Правовой статус полиции РФ.

Управление в области юстиции. Федеральная служба судебных приставов. Федеральная служба исполнения наказаний. Управление в области адвокатуры и нотариата.

Организационно-правовые основы государственного управления в области иностранных дел.

РАЗДЕЛ 3. ПРОГРАММА КУРСА ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ

Тема 1. Конституционное право как отрасль права

Предмет правового регулирования конституционного права как отрасли права.

Место и роль конституционного права в системе российского права. Конституционное право как базовая отрасль права.

Система конституционного права как отрасли права.

Методы правового регулирования конституционного права и их специфика.

Тема 2. Конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения

Конституционно-правовые нормы: понятие и особенности. Структура конституционно-правовых норм. Виды конституционно-правовых норм.

Конституционно-правовые отношения: понятие, особенности, материальное и юридическое содержание. Виды конституционно-правовых отношений.

Объекты конституционно-правовых отношений.

Субъекты конституционно-правовых отношений: понятие, виды, особенности.

Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Тема 3. Источники конституционного права как отрасли права

Понятие, особенности и виды источников конституционного права как отрасли права.

Закон как источник права. Место закона в системе нормативных правовых актов. Виды законов. Конституция как основной источник конституционного права. Конституционный закон как источник права. Обычные законы как источники права, их отличие от конституционных законов.

Решения референдумов, их правовая природа и роль как источников конституционного права.

Общепризнанные принципы и нормы международного права как источники конституционного права, их соотношение с внутригосударственными нормативными правовыми актами.

Международные договоры Российской Федерации как источники конституционного права и их правовая природа. Соотношение международных договоров Российской Федерации с федеральными законами.

Нормативные договоры как источники конституционного права. Понятие и виды нормативных договоров.

Место и роль указов Президента Российской Федерации в системе источников конституционного права. Соотношение федерального закона и указа Президента Российской Федерации.

Нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти как источников конституционного права.

Судебные решения как источники конституционного права, их правовая природа.

Правовая природа деклараций и их роль в регулировании общественных отношений. Взгляды по вопросу о правовой природе деклараций.

Нормативные правовые акты, принимаемые на региональном уровне.

Муниципальные правовые акты, их правовая природа и соотношение с федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Тема 4. Основы теории конституции

Понятие конституции. Юридическая и фактическая конституция.

Сущность конституции. Современные взгляды ученых на конституцию как политико-социальную и правовую категорию.

Свойства конституции. Функции конституции: понятие и виды. Учредительная и охранительная функции конституции. Функция регулирования общественных отношений.

Тема 5. Структура и содержание Конституции Российской Федерации, порядок пересмотра ее положений и внесение поправок

Основные структурные части Конституции Российской Федерации, их значение, логическая и юридическая связь. Содержание Конституции Российской Федерации.

Порядок принятия Конституции Российской Федерации. Порядок пересмотра конституционных положений. Порядок внесения поправок в Конституцию Российской Федерации и вступление их в силу. Субъекты права внесения предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации. Порядок и основания внесения изменений в статью 65 Конституции Российской Федерации

Тема 6. Толкование и правовая охрана конституции

Понятие и значение толкования конституции. Виды и способы толкования конституции.

Субъекты, осуществляющие толкование Конституции Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации. Субъекты права на обращение в уполномоченный орган государственной власти о толковании Конституции Российской Федерации.

Понятие, назначение и роль правовой охраны конституции. Формы правовой охраны конституции (конституционный контроль и конституционный надзор).

Органы, осуществляющие конституционный контроль и конституционный надзор.

Роль Конституционного Суда Российской Федерации в охране Конституции Российской Федерации.

Тема 7. Понятие и принципы конституционного строя

Понятие конституционного строя и его основ. Соотношение понятий “общественный строй”, “государственный строй” и “конституционный строй”.

Принципы конституционного строя и их закрепление в Конституции Российской Федерации. Принципы, определяющие источник и принадлежность власти, модель ее организации (народовластие, разделение властей, признание и гарантированность местного самоуправления, федерализм). Принцип, определяющий место человека и гражданина в обществе и государстве (признание естественных и неотъемлемых прав человека; человек, его права и свободы - высшая ценность). Принцип, определяющий соотношение власти и права (верховенство закона и господство права). Принципы, определяющие развитие экономических и политических отношений (свобода экономической деятельности и свобода труда, идеологический плюрализм и многопартийность).

Конституционные характеристики российского государства. Правовое государство: понятие и основные признаки. Проблемы становления и развития правового государства в России. Понятие социального государства и его признаки. Основные направления социальной политики Российской Федерации. Проблемы развития России как социального государства. Демократическое государство. Республиканская форма правления. Федеративное государство. Светское государство: понятие и характерные черты. Принципы взаимоотношений религиозных объединений с государством.

Тема 8. Демократия и формы ее реализации в Российской Федерации

Понятие демократии. Основные черты демократического политического режима и их проявление в Российской Федерации. Виды демократии (представительная и непосредственная (прямая)).

Представительная демократия: понятие, формы реализации и роль в осуществлении государственной власти.

Референдум как форма прямой демократии. Понятие референдума и принципы его проведения. Виды референдума (референдум Российской Федерации, референдумы субъектов РФ, местные референдумы, обязательный и факультативный и другие). Правовое регулирование референдума в Российской Федерации. Инициатива проведения референдума и порядок ее реализации. Назначение референдума. Вопросы, выносимые на референдум. Комиссии референдума. Порядок проведения и определение результатов референдума. Решения референдумов и их юридическая сила.

Выборы как институт прямой демократии. Понятие выборов и их роль в реализации государственной власти и местного самоуправления. Виды выборов и их правовое регулирование (общая характеристика). Принципы выборов.

Народные инициативы как институт прямой демократии. Понятие и виды народных инициатив. Правовое регулирование реализации народных инициатив. Правотворческая народная инициатива: понятие, субъекты и порядок реализации.

Опрос граждан как институт прямой демократии. Понятие, виды и правовая основа опроса граждан. Инициатива и порядок его проведения.

Голосование по отзыву выборных лиц как институт прямой демократии. Правовая основа института отзыва. Инициатива отзыва. Основания и порядок его проведения.

Тема 9. Конституционно-правовой статус общественных объединений в Российской Федерации

Понятие и организационно-правовые формы общественных объединений (общественные организации, общественные фонды, общественные учреждения и другие), их общая характеристика и отличительные черты. Виды общественных объединений (в зависимости от цели их создания, территории действия, возрастного признака и другим основаниям). Пределы государственного регулирования статуса общественных объединений. Порядок создания и прекращения деятельности общественных объединений. Права и обязанности общественных объединений. Надзор и контроль за их деятельностью. Ответственность общественных объединений за нарушение законодательства.

Политические партии как вид общественной организации, их роль и значение в осуществлении государственной власти. Понятие политической партии, ее структура. Порядок создания и государственная регистрация политической партии. Требования, предъявляемые к политической партии при ее создании. Внутреннее устройство политической партии. Права и обязанности политической партии. Приостановление деятельности и ликвидация политических партий. Государственная поддержка политических партий.

Национально-культурная автономия как вид общественного объединения. Понятие и принципы национально-культурной автономии. Порядок создания, регистрации и ликвидации национально-культурной автономии. Права и обязанности национально-культурной автономии.

Тема 10. Общая характеристика основ правового положения человека и гражданина в Российской Федерации

Основы правового положения человека и гражданина как конституционно-правовой институт: понятие и элементы. Понятие правового статуса человека и гражданина и его виды.

Понятие прав человека, прав гражданина, прав личности и их соотношение.

Принципы правового положения человека и гражданина в Российской Федерации. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Непосредственное действие общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека на территории Российской Федерации. Признание прав и свобод непосредственно действующими. Взаимосвязь прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Тема 11. Гражданство Российской Федерации

Понятие и признаки гражданства (устойчивая связь, правовая связь, взаимные права и обязанности государства и лица).

Принципы гражданства Российской Федерации (общие и специальные).

Основания и порядок приобретения гражданства РФ. Приобретение российского гражданства по рождению. Прием в российское гражданство (общий и упрощенный порядок). Восстановление в гражданство РФ. Основания, препятствующие приему и восстановлению в гражданстве РФ. Приобретение и прекращение гражданства в порядке оптации. Двойное гражданство.

Основания и порядок прекращения гражданства РФ. Прекращение гражданства вследствие выхода (общий и упрощенный порядок). Обстоятельства, препятствующие выходу из гражданства РФ.

Основания и порядок отмены решений по вопросам гражданства РФ.

Органы и должностные лица, ведающие делами о гражданстве РФ, их полномочия.

Тема 12. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

Конституционные права и свободы человека и гражданина: понятие, виды, критерии классификации.

Международные стандарты в области прав человека.

Юридические свойства конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Основания и пределы ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Тема 13. Гражданские (личные) права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

Право на жизнь: понятие, содержание, правовое регулирование.

Понятие и содержание права на свободу и личную неприкосновенность. Виды личной неприкосновенности (физической, половой и других). Правовое регулирование и гарантии реализации права на свободу и личную неприкосновенность.

Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну: понятие, содержание и правовое регулирование. Виды тайн. Основания и пределы ограничения право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Гарантии реализации права на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны.

Понятие и содержание права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Правовое регулирование и гарантии реализации. Основания и пределы ограничения реализации права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений

Понятие и содержание права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, на свободу выезда за пределы России и беспрепятственного возвращения в Российскую Федерацию. Правовое регулирование и гарантии реализации. Основания и пределы ограничения реализации права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, на свободу выезда за пределы России.

Понятие свободы совести и свободы вероисповедания и их содержание. Правовое регулирование и гарантии реализации.

Свобода мысли и слова: понятие, содержание, правовое регулирование. Гарантии реализации свободы мысли и слова, основания и пределы ее ограничения.

Тема 14. Политические (публично-политические) права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

Понятие, основное назначение и виды политических прав и свобод человека и гражданина.

Право граждан РФ участвовать в управлении делами государства: содержание, формы, правовое регулирование и гарантии реализации.

Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование: понятие, содержание, правовое регулирование. Порядок организации и проведения публичных мероприятий. Основания и порядок их приостановления и прекращения. Гарантии реализации гражданами права на проведение публичных мероприятий (правовые, материальные, организационные). Основания и пределы ограничения права граждан на проведение публичных мероприятий.

Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. Понятие и виды обращений. Сроки и порядок рассмотрения обращений государственными органами и органами местного самоуправления. Гарантии реализации права граждан на обращение.

Тема 15. Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

Понятие, назначение и виды социально-экономических и культурных прав и свобод человека и гражданина. Международно-правовые стандарты в области социально-экономических и культурных прав и свобод человека и гражданина.

Право частной собственности: содержание, правовое регулирование, гарантии реализации. Объекты частной собственности. Условия и пределы ограничения объектов частной собственности.

Право на труд и свободу труда: понятие и содержание. Правовое регулирование и гарантии реализации.

Понятие и содержание права на отдых. Правовое регулирование и гарантии реализации права на отдых.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь: понятие, назначение, содержание. Правовое регулирование права на охрану здоровья и медицинскую помощь и гарантии его реализации. Государственная политика в области охраны здоровья граждан Российской Федерации.

Право на образование: содержание, назначение, правовое регулирование. Государственная политика в области образования. Система образования в Российской Федерации.

Права и свободы человека и гражданина в области культуры. Понятие и назначение права на участие в культурной жизни и пользования учреждениями

культуры, на доступ к культурным ценностям. Правовое регулирование и гарантии реализации права на участие в культурной жизни.

Тема 16. Основные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

Понятие, юридические свойства и особенности конституционных обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации. Виды конституционных обязанностей.

Содержание и правовое регулирование обязанности соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам: содержание и механизм реализации.

Обязанность платить законно установленные налоги и сборы: содержание и правовое регулирование.

Воинская обязанность и механизм ее реализации. Право на замену воинской обязанности альтернативной гражданской службой.

Тема 17. Понятие и принципы государственного устройства Российской Федерации

Формы государственного устройства (унитарная и федеративная). Проблемы соотношения государственного суверенитета в федеративном государстве.

Принципы государственного устройства Российской Федерации (признание принадлежности государственного суверенитета федерации, государственная целостность России, единство системы государственной власти, равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, равноправие и самоопределение народов Российской Федерации, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ и другие).

Формы реализации принципа разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Формы взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Влияние субъектов Российской Федерации на дела федерации. Влияние Российской Федерации на дела ее субъектов.

Правовые основы и порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Пределы и основания федерального вмешательства в деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти субъектов РФ перед федеральными органами государственной власти.

Тема 18. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.

Территория Российской Федерации, определение ее границ и порядок их изменения.

Государственные символы Российской Федерации, их соотношение с государственными и официальными символами субъектов Российской Федерации.

Государственный язык Российской Федерации, соотношение с государственными языками субъектов Российской Федерации.

Предметы ведения Российской Федерации.

Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Понятие субъекта Российской Федерации и его признаки. Виды субъектов Российской Федерации.

Предметы ведения субъектов Российской Федерации.

Правовой статус республик в составе Российской Федерации.

Правовой статус краев, областей и городов федерального значения как субъектов Российской Федерации.

Правовой статус автономных округов и автономной области как субъектов Российской Федерации. Взаимоотношения автономного округа с краем или областью, в состав которого он входит.

Тема 19. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации

Место и роль Президента РФ в системе органов государственной власти Российской Федерации. Взаимодействие Президента РФ с Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и органами судебной власти. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Президента РФ. Срок полномочий Президента РФ. Конституционное ограничение повторного занятия должности Президента РФ одним и тем же лицом. Периодичность выборов Президента РФ, ее значение. Порядок вступления Президента РФ в должность.

Полномочия Президента в области законодательной деятельности, в сфере исполнительной власти, внешнеполитические и иные полномочия.

Гарантии деятельности Президента РФ.

Акты Президента РФ, их юридическая сила и правовая природа.

Обеспечение деятельности Президента РФ. Администрация Президента РФ. Совет безопасности РФ.

Прекращение полномочий Президента РФ. Отрешение Президента РФ от должности: основание и порядок.

Тема 20. Федеральное Собрание Российской Федерации

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации – представительный и законодательный орган Российской Федерации. Функции Федерального Собрания Российской Федерации.

Состав, порядок формирования Совета Федерации ФС РФ и его основные функции.

Компетенция Совета Федерации ФС РФ.

Внутренняя структура Совета Федерации ФС РФ.

Организационно-правовые формы работы Совета Федерации ФС РФ: сессии, заседания, парламентские слушания, заседания комитетов и комиссий, мероприятия в Совете Федерации ФС РФ (семинары, конференции, круглые столы, совещания).

Государственная Дума - палата Федерального Собрания Российской Федерации. Состав, срок полномочий Государственной Думы ФС РФ и ее основные функции.

Компетенция Государственной Думы ФС РФ.

Внутренняя структура Государственной Думы ФС РФ.

Организационно-правовые формы работы Государственной Думы ФС РФ: сессии (осенняя и весенняя), заседания, парламентские слушания, заседания депутатских фракций и групп, заседания комитетов и комиссий, мероприятия в Государственной Думе ФС РФ (семинары, конференции, круглые столы, совещания).

Тема 21. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

Место и роль Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти.

Правовые основы организации и деятельности Правительства Российской Федерации.

Формирование Правительства Российской Федерации. Роль Президента РФ в формировании Правительства Российской Федерации. Состав (структура) Правительства Российской Федерации (Председатель Правительства Российской Федерации и его заместители. Федеральные министры).

Компетенция Правительства Российской Федерации.

Организационно-правовые формы деятельности Правительства Российской Федерации.

Сложение полномочий и отставка Правительства Российской Федерации: правовая основа и процедура. Выражение недоверия Правительству Российской Федерации.

Правовые акты Правительства Российской Федерации.

Обеспечение деятельности Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти.

Тема 22. Конституционный Суд Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации как судебный орган конституционного контроля. Правовая основа деятельности, состав, порядок формирования, заполнение вакансий при выбытии судей из состава Конституционного Суда Российской Федерации.

Внутренняя структура Конституционного Суда Российской Федерации.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.

Организационно-правовые формы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации (постановления, определения, заключения), их юридическое значение и роль в правовой системе Российской Федерации.

Правовые последствия признания нормативного правового акта неконституционным Конституционным Судом Российской Федерации.

Понятие и принципы конституционного судопроизводства. Виды конституционного судопроизводства. Особенности конституционного судопроизводства (отличие от уголовного, гражданского и административного судопроизводств).

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СДАЧЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В МАГИСТРАТУРУ

Теория государства и права

1. Предмет, метод, функции теории государства и права.
2. Понятие и признаки государства.
3. Форма государства: понятие и элементы.
4. Форма правления: понятие, признаки, виды.
5. Форма государственного устройства: понятие, признаки и виды.
6. Функции государства: понятие, формы осуществления. Виды функций государства.
7. Механизм государства: понятие и структура. Механизм государства и государственный аппарат. Понятие и виды органов государства.
8. Понятие и признаки позитивного права.
9. Формы (источники) права.
10. Функции права: понятие и виды.
11. Понятие и виды правового регулирования. Правовое регулирование и правовое воздействие.
12. Способы, методы и типы правового регулирования.
13. Стадии (этапы) правового регулирования. Механизм правового регулирования: понятие и элементы.
14. Система права: понятие и элементы.
15. Норма права: понятие и виды. Норма права и статья нормативно-правового акта. Способы изложения норм права в статьях нормативно-правовых актов
16. Структура нормы права.
17. Понятие и принципы правотворчества. Субъекты и формы правотворчества.
18. Правотворческий процесс и его стадии.
19. Нормативно-правовой акт: понятие и виды.
20. Действие нормативно-правовых актов во времени. Обратная сила нормативного акта. Действие нормативно-правовых актов в пространстве и по кругу лиц.
21. Систематизация нормативно-правовых актов: понятие и формы.
22. Понятие, признаки и виды правоотношений. Состав правоотношения
23. Юридические факты: понятие и классификация. Фактические (юридические) составы: понятие и виды.

24. Понятие и формы реализации права.
25. Применение права: понятие и основные черты. Правоприменительный процесс: понятие и основные стадии. Правоприменительный акт: понятие, структура, виды.
26. Понятие и виды пробелов в законодательстве. Применение права при пробелах в законодательстве.
27. Понятие и назначение толкования права. Способы толкования права. Виды толкования права.
28. Понятие, признаки и виды правонарушения. Состав правонарушения: понятие и элементы.
29. Понятие и виды юридической ответственности. Принципы, функции, основания юридической ответственности.
30. Правовая система и правовая семья. Общая характеристика основных правовых систем современности.

Административное право

1. Административное право как отрасль российского права. Предмет административного права.
2. Взаимосвязь административного права с другими отраслями права.
3. Понятие, особенности, структура и виды административных правоотношений.
4. Понятие и основные черты государственного управления. Исполнительная власть, её соотношение с государственным управлением.
5. Понятие и признаки органов исполнительной власти.
6. Классификация органов исполнительной власти.
7. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
8. Правовой статус Правительства РФ. Состав и порядок формирования Правительства РФ.
9. Основные направления деятельности Правительства РФ.
10. Аппарат правительства РФ.
11. Правовой статус министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.
12. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
13. Понятие и содержание административно-правового статуса граждан РФ. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.
14. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
15. Понятие и принципы государственной гражданской службы.
16. Поступление на государственную гражданскую службу. Конкурс как основной способ замещения должностей государственной гражданской службы.
17. Служебный контракт государственных гражданских служащих. Испытание при приёме на государственную гражданскую службу.
18. Аттестация государственных гражданских служащих.
19. Основные права и обязанности государственных гражданских служащих.
20. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих.

21. Административное принуждение: понятие, цели, содержание, виды.
22. Понятие и основные черты административной ответственности.
23. Понятие и признаки административного правонарушения.
24. Состав административного правонарушения.
25. Виды административных наказаний по законодательству РФ.
26. Понятие, задачи, принципы и особенности производства по делам об административных правонарушениях.
27. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
28. Структура производства по делам об административных правонарушениях.
29. Стадия возбуждения дел об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении
30. Стадия рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Конституционное право

1. Понятие и предмет правового регулирования конституционного права.
2. Источники конституционного права как отрасли права.
3. Конституционные поправки и пересмотр Конституции Российской Федерации.
4. Понятие и основные черты конституционного строя Российской Федерации.
5. Российское государство и его конституционные характеристики.
6. Российская Федерация как социальное государство.
7. Российская Федерация как правовое государство.
8. Российская Федерация как светское государство.
9. Разделение властей и единство системы органов государственной власти в Российской Федерации
10. Понятие и формы непосредственной демократии.
11. Общая характеристика представительной демократии.
12. Понятие и принципы правового статуса личности.
13. Понятие, признаки и принципы гражданства Российской Федерации.
14. Классификация основных прав и свобод.
15. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.
16. Принципы федеративного устройства Российской Федерации.
17. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
18. Виды и правовой статус субъектов Российской Федерации.
19. Порядок принятия и образования нового субъекта Российской Федерации
20. Формы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов.
21. Правовой статус Президента Российской Федерации.
22. Особенности организации и проведения выборов Президента Российской Федерации.
23. Взаимодействие Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.
24. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.

- 25.Общая характеристика Федерального Собрания Российской Федерации.
- 26.Порядок формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации.
- 27.Внутренняя структура палат Федерального Собрания Российской Федерации.
- 28.Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти.
- 29.Конституционный Суд Российской Федерации: правовой статус, порядок образования, состав, место в судебной системе.
- 30.Решения Конституционного Суда Российской Федерации: виды и их юридическая сила.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ВЫПОЛНЕНИЯ ТЕСТОВ

Вступительное испытание для поступления в магистратуру проводится в виде теста и состоит из трёх частей по 10 заданий в каждом:

1. Теория государства и права – каждый правильный ответ оценивается в 4 балла;
2. Административное право - каждый правильный ответ оценивается в 3 балла;
3. Конституционное право - каждый правильный ответ оценивается в 3 балла;

Таким образом, максимальное количество баллов за все испытание – 100. Минимальный балл, определяющий успешное прохождение вступительного испытания – 35.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

К разделу 1 «Теория государства и права»

1. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: 4-е изд. М., Юрайт, 2015.
2. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник / М.Н. Марченко. – 2-е изд. - М. : Проспект, 2016. – 656 с.
3. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – 4-е изд., испр. и доп. – М. : Дело, 2016. – 528 с.
4. Теория государства и права /под ред. В.Д. Перевалова: 4-е изд. М., Норма, 2015.
5. Теория государства и права : курс лекций / Н.И. Матузов, А.А. Воронников, В.Л. Кулапов ; под ред. Н.И. Матузова, А. В. Малько. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юр. Норма : НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 640 с.
6. Теория государства и права : учебник / Л. А. Морозова. — 6 е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 464 с.
7. Теория государства и права : учебник / отв. ред. В.Д. Перевалов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юр. Норма : НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 496 с.

К разделу 2 «Административное право»

Основная литература

1. Административная ответственность: учеб. пособие для студентов вузов по специальности "Юриспруденция" / под ред. : А. И. Стахова, Н. В. Румянцева, 2015. – 247 с.

2. Административное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.Д.Эриашвили (и др.). — 7-е изд. — Электрон. текстовые данные.— М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2017 .—743с.— 978-5-238-02918-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71769.html>.

3. Алёхин А.П. Административное право России. Общая часть [Электронный ресурс]: учебник для вузов /А.П. Алёхин, А.А. Кармолицкий — Электрон. текстовые данные.—М.:Зерцало-М, 2016.—272с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52129.html>.

4. Алёхин А.П. Административное право России. Особенная часть [Электронный ресурс]: учебник для вузов /Алёхин А.П., Кармолицкий А.А. — Электрон. текстовые данные.—М.:Зерцало-М, 2016.— 272 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52130.html>. — ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература

1. Бочкарёва Е.А. Наука административного права об управлении финансовой системой и её отдельными элементами // Административное право и процесс. 2017. № 2.

2. Гапон Р.А. Предупреждение и профилактика дисциплинарных правонарушений военнослужащих: соотношение понятий // Административное право и процесс. 2016. № 3.

3. Зверев А.В., Скорая О.В. Об административной ответственности за нарушение законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан // Административное право и процесс. 2017. № 4.

4. Каплунов А.И., Лебедева О.О. Производство по применению отдельных принудительных мер административного предупреждения как структурный элемент административного процесса // Административное право и процесс. 2017. № 3.

5. Нобель А.Р. Определение допустимости доказательств по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1.

6. Осинцев Д.В. О методологии исследования предмета административного права // Административное право и процесс. 2016. № 1.

7. Пивоваров Д.В. Административное задержание как мера обеспечения производства, применяемая сотрудниками полиции // Административное право и процесс. 2016. № 2.

8. Попов А.И. Место и роль административного договора в системе административного права // Административное право и процесс. 2016. № 1.

9. Пресняков М.В. Принудительная лояльность на государственной службе // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 1.

10. Россинский Б.В. О полномочиях Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области установления административной ответственности // Административное право и процесс. 2015. № 6.
11. Секретарева Т.М. О законодательной формулировке понятия «потерпевший» в сфере административного принуждения // Административное право и процесс. 2016. № 2.
12. Селезнев В.А. Исполнение отдельных видов административных наказаний // Журнал российского права. 2016. № 2.
13. Стахов А.И. Понятие и характерные особенности административно-процессуальных норм // Административное право и процесс. 2016. № 3.
14. Стригунова Р.Ю. К вопросу о содержании принципов доказывания по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2016. № 2.
15. Хабибулина О.В. К вопросу о видах запретов для государственных служащих Российской Федерации // Административное право и процесс. 2016. № 3.

К разделу 3 «Конституционное право»

Основная литература

1. Багмет А.М. Конституционное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 431 с. — 978-5-238-02594-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72422.html>
2. Конституционное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин [и др.]. — 9-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 672 с. — 978-5-238-03045-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>
3. Конституционное право России: учебник / под ред.: Б. С. Эбзеева, Е. Н. Хазова, А. С. Прудникова, 2015. – 711 с.
4. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры/ С.М. Шахрай — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>. — ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература

1. Авакьян С.А. Основные тенденции современного развития конституционного права // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 4. – С. 3-8.
2. Актуальные проблемы конституционного права: учеб. пособие / Р. Ч. Бондарчук; ВГУЮ (РПА Минюста России). - М.: ВГУЮ (РПА Минюста России), 2015. – 97 с.
3. Бондарь Н.С. Конституционная категория достоинства личности в ценностном измерении: теория и судебная практика // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 4. – С. 19-32.

4. Васильев С.А., Андриянов Д.В. Приобретение гражданства Российской Федерации соотечественниками, проживающими за рубежом: проблемы реализации законодательства // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – №1.
5. Виноградов Т.П. Подготовка сопроводительных документов к законопроекту: проблемы и способы решения // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 22-27.
6. Выдрин И.В. Об отрасли и науке конституционного права России // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 3-8.
7. Демидов М.В. Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод личности // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 27-30.
8. Зуйков А.В., Валуева О.М. О законодательном закреплении правового статуса Администрации Президента Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 3.
9. Ильичев И.Е. О конституционном процессе // Журнал российского права. – 2017. – № 2. – С. 42-48.
10. Казанник А.И. Народ как субъект конституционно-правовых отношений // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 2.
11. Казанцев А.О. Право законодательной инициативы Конституционного Суда РФ (в контексте принципа «никто не может быть судьей в собственном деле») // Lex Russica. – 2017. – № 2. – С. 26-31.
12. Качур К.В. Содержание конституционного права частной собственности в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 4. С. 35-38.
13. Клычев Р.А. «Наказ избирателя» как институт народовластия в Российской Федерации: теоретико-конституционный аспект // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 4. – С. 67-70.
14. Конституционное право России. В 2 т.: учеб. курс / С.А. Авакьян. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : НОРМА : ИНФРА-М, 2015. - 912 с.
15. Митин Г.Н. Порядок рассмотрения избирательными комиссиями жалоб о нарушении избирательных прав граждан: проблемы и возможные решения // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 17-21.
16. Сазонникова Е.В. О теме нравственности в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – №3.
17. Троицкая А.А. Сравнение и сравнительный метод в науке конституционного права: особенности использования // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 7-13.
18. Черепанов В.А. Свободный депутатский мандат: за и против // Журнал российского права. – 2015. – № 6.
19. Юсубов Э.С. Доверие к выборам как конституционно-правовая ценность // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 45-49.